

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 210/14
от 18 ноября 2014г

Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике по установлению долгосрочных параметров регулирования и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями по электрическим сетям
ОАО «ЭлС»

Согласно приказу Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике от 05.05.2014 № 210-од «О начале рассмотрения материалов по установлению индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии» был рассмотрен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями по электрическим сетям ОАО «ЭлС».

Экспертный совет руководствовался основными принципами государственного регулирования тарифов, предусмотренными действующим законодательством.

Методические основы проведения экспертных работ:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Постановление Правительства от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования);
- Приказ Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания);
- Приказ Федеральной службы по тарифам от 6.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания);
- Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг»;
- Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в электроэнергетической отрасли.

Критерием экспертизы являются нормативно-правовые акты, определяющие порядок ценообразования и тарифную политику по регулируемой деятельности, а также указания, инструкции, правила и нормы технической эксплуатации объектов и другие документы, обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами.

Экспертным советом проведена экспертиза расчета:

- общей суммы условных единиц по сетям и распределение их по уровням напряжений;
- необходимой валовой выручки по содержанию электрических сетей;
- расходов на оплату потерь (технологического расхода) электрической энергии на ее передачу по сетям;
- индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям;
- показателей уровня надежности оказываемых услуг и уровня качества оказываемых услуг, учитываемых при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг и уровня качества оказываемых услуг учитываемых при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии рассчитывались на основе затрат энергоснабжающей организации, запланированных и принятых при утверждении тарифов на 2014 год, с учетом Сценарных условий, основных параметров прогноза социально-

экономического развития Российской Федерации и предельных уровней цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и плановый период 2016 - 2019 годов.

Экспертами рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ОАО «ЭлС».

Из проведенных Экспертным советом расчетов, следует:

1) Сравнительный анализ экономической обоснованности по статьям расходов и величины прибыли, учтенных при формировании тарифов по отношению к предыдущему периоду регулирования – таблица 1;

Технико-экономические показатели по организации, учтенные в тарифно-балансовом решении – таблица 2.

2) Балансовые показатели для расчета приняты согласно приложению 1.

3) Плановые показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг, учитываемых при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования приняты согласно приложению 3.

4) Плановые значения параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества, на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования приняты согласно приложению 4.

Экспертизой установлен суммарный расчетный объем тарифной выручки на период регулирования, требуемой для компенсации затрат на услуги по передаче электрической энергии, обеспечена необходимая прибыль и средства для уплаты всех налогов и иных платежей в соответствии с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, Экспертный Совет

РЕШИЛ:

Предложить Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике на основании проведенных расчетов и анализа принять на период регулирования:

1. Расход электрической энергии (потерь) в электрических сетях, баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН, электрическая мощность по диапазонам напряжения на 2014 год согласно приложению 1;

2. Расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в доле отпуска потребителям, присоединенным к сетям на 2015 год согласно приложению 2.

3. Проект индивидуального тарифа на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями ОАО «ЭлС» и ОАО МРСК «Центра» на территории Смоленской области на 2015 год:

	Ставка на содержание электрических сетей руб./кВт в месяц (без НДС)	Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии руб./кВт ч. (без НДС)	Одноставочный тариф, руб./кВт ч (без НДС)
с 01.01.2015	630,97301	0,08364	1,21564
с 01.07.2015	632,50923	0,08256	1,21895

В соответствии с действующими методами формирования тарифов все затраты на услуги по передаче электрической энергии, понесенные предприятием и прошедшие экспертизу Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политики, должны быть возмещены через утвержденный тариф.

4. Довести до сведения сетевой организации информацию:

- об обязательном порядке предоставления в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества в соответствии с методическими указаниями;

- об **обязательном порядке** предоставления **ежемесячных и годовых** форм отчетности (форма № 46-ЭЭ) в виде шаблонов в ФСТ России по системе ЕИАС (в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 11.02.2011 № 37 «Об утверждении статистического инструментария для организации ФСТ России федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики»).

- об обязанности раскрывать информацию, подлежащую свободному доступу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии». В случае нарушения установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации, непредставления сведений или представление заведомо ложных сведений о своей деятельности организация привлекается к административной ответственности в установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях порядке (ст. 9.15. Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей).

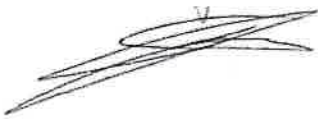
- о требованиях Федерального Закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» о необходимости утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Постановлением Департамента от 31.03.2011 г. № 87 утверждено «Положение о требованиях к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

Сетевой организации необходимо в 3-х месячный срок с момента опубликования в средствах массовой информации утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии, представить в Департамент разработанную и утвержденную в соответствии с настоящим положением программу энергосбережения. Невыполнение указанных требований предусматривает ответственность согласно ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей».

- об **ежегодном** представлении в Департамент в срок до **1 февраля** года, следующего за отчетным, информацию о ходе реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности по утвержденной форме (Приложение № 6 к Постановлению Департамента от 31.03.2011 г. № 87 об утверждении «Положения о требованиях к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»).

Экспертный Совет:

Начальник отдела
технической
экспертизы и энергетических
балансов



Н.И. Борисов

Члены Экспертного совета:

Начальник отдела ценового
регулирования
в энергетике



Е.А. Алфимова

Консультант отдела ценового
регулирования
в энергетике



О.С. Шейдина

Консультант отдела по
утверждению нормативов
потребления коммунальных
услуг



Ю.Ю. Андреевкова

Главный специалист отдела
Контрольно - аналитической
работы



И.А. Клюев

Таблица 1

Показатель	Ед. измерения	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1 Подконтрольные расходы**	тыс. руб.	50 791,77	53 709,56	55 608,74	62 878,05	64 988,23	67 104,90	69 290,51	71 547,30
2 Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	17 103,90	18 486,73	24 448,29	24 171,11	12 527,52	14 010,90	14 366,67	14 734,20
2.1 в т.ч. капитальные вложения	тыс. руб.	5 000,0	5 000,00	7 006	6 995,00	-	-	-	-
3 Корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг	тыс. руб.	-	-	-2 036,87	- 2 165,89	-	-	-	-
4 Итого необходимая валовая выручка на содержание сетей*	тыс. руб.	67 895,67	72 196,29	78 020,16	84 883,27	77 515,75	81 115,80	83 657,18	86 281,50
5 Уровень нормативных потерь	%	10,0105	10,1274	10,1274	4,2305	4,2305	4,2305	4,2305	4,2305
6 Стоимость покупной электроэнергии	руб./МВтч	1 224,37	1 557,75	1 729,10	1 881,12	2 057,94	2 234,92	2 427,13	2 635,86
7 Объем средств на компенсацию потерь	тыс. руб.	10 492,89	13 349,61	14 818,04	6 218,98	6 803,55	7 388,65	8 024,09	8 714,15

* подлежат ежегодной корректировке в соответствии с п. 9 Методических указаний

** при расчете принят индекс эффективности подконтрольных расходов 1%, коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов 0,75.

Коэффициент *КНК*, признается понижающим и равным -3% по причине не предоставления организацией отчета о фактических значениях показателей надежности и качества оказываемых услуг, в сроки предусмотренные законодательством.

Таблица 2

Показатель	Ед. изм.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1 Необходимая валовая выручка с учетом средств на компенсацию потерь	тыс. руб.	78388,56	85545,90	92838,20	91 102,25	84 319,30	88 504,45	91 681,27	94 995,65
2 Поступление в сеть ТСО	млн. кВт.ч	85,6100	84,6198	84,6198	78,1460	78,1460	78,1460	78,1460	78,1460
3 Уровень нормативных потерь электрической энергии в части абонентов	%	10,0105	10,1274	10,1274	4,2305	4,2305	4,2305	4,2305	4,2305
4 Отпуск электроэнергии из сети в части абонентов	млн. кВт.ч	77,0400	76,0500	76,0500	74,8400	74,8400	74,8400	74,8400	74,8400

Анализ основных технико-экономических показателей за 2012-2014 г.г. и долгосрочный период 2015-2019 г.г

N	Показатель	Энергия, млн. кВт·ч					Заявленная мощность, МВт				
		Всего	ВН	СН1	СН2	НН	Всего	ВН	СН1	СН2	НН
1	Поступление ЭЭ в сеть всего	78,1460	78,1460		78,0760	56,2310	11,6916	11,6916		11,6811	8,4030
	в т.ч. из										
1.1	не сетевых организаций				78,0760	56,2310				11,6811	8,4030
1.2	сетевых организаций	78,1460	78,1460				11,6916	11,6916			
	в т.ч.										
1.2.1	ОАО "Смоленскэнерго"		78,1460					11,6916			
2	В части абонентов	78,1460	78,1460		78,0760	56,2310	11,6916	11,6916		11,6811	8,4030
3	Поступление ЭЭ в сеть всего	78,1460	78,1460		78,0760		11,6916	11,6916		11,6811	
	в т.ч. из										
3.1	не сетевых организаций				78,0760					11,6811	
3.2	сетевых организаций		78,1460					11,6916			
	в т.ч.										
3.2.1	ОАО "Смоленскэнерго"		78,1460					11,6916			
4	В части абонентов	78,1460	78,1460		78,0760		11,6916	11,6916		11,6811	
5	Поступление ЭЭ в сеть всего										
	в т.ч. из										
5.1	не сетевых организаций										
5.2	сетевых организаций										
	в т.ч.										
5.2.1	ОАО "Смоленскэнерго"										
6	В части абонентов										
7	Поступление ЭЭ в сеть всего	56,2310				56,2310	8,4030				8,4030
	в т.ч. из										
7.1	не сетевых организаций					56,2310					8,4030
7.2	сетевых организаций										
	в т.ч.										
7.2.1	ОАО "Смоленскэнерго"										
8	В части абонентов	56,2310				56,2310	8,4030				8,4030
9	Поступление ЭЭ в сеть всего										
	в т.ч. из										
9.1	не сетевых организаций										
9.2	сетевых организаций										
	в т.ч.										
9.2.1	ОАО "Смоленскэнерго"										
10	В части абонентов										
11	Потери ЭЭ всего	3,3060	0,0700		1,5450	1,6910	0,4946	0,0105		0,2312	0,2530
	в т.ч.										
11.1	в части нужд организации										
11.2	в части абонентов	3,3060	0,0700		1,5450	1,6910	0,4946	0,0105		0,2312	0,2530
11.3	в части сальдо-перетока										
12	Отпуск (передача) ЭЭ всего		78,0760		76,5310	54,5400		11,6811		11,4500	8,1500
	в т.ч.										
12.1	на нужды организации										
12.2	абонентам	39,3200			18,0800	21,2400	5,8870			2,7170	3,1700
12.3	населению	35,5200			2,2200	33,3000	5,3100			0,3300	4,9800
12.4	сетевым организациям										
	в т.ч.										
12.4.1	ОАО "Смоленскэнерго"										
12.5	Передано в сеть низшего напряжения		78,0760		56,2310			11,6811		8,4030	

Сравнительный анализ экономической обоснованности по статьям расходов и величины прибыли, учтенных при формировании тарифов ОАО "ЭлС" передача электрической энергии на 2015-2019 года

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019
Подконтрольные расходы					
ФОТ производственных рабочих всего, тыс.руб.	27 550,24	28 474,83	29 402,25	30 359,88	31 348,71
Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования, тыс.руб., в том числе:	30 051,53	31060,06	32071,69	33116,26	34194,86
-отчисления в ремонтный фонд	29 660,93	30 656,35	31 654,83	32 685,83	33 750,40
-другие расходы по содержанию и эксплуатации оборудования	390,60	403,71	416,86	430,43	444,45
Общехозяйственные расходы, тыс.руб., в том числе:	3673,34	3796,61	3920,27	4047,95	4179,79
средства на страхование	1 403,05	1 450,14	1 497,37	1 546,14	1 596,49
другие затраты:	2270,29	2346,48	2422,90	2501,81	2583,30
- услуги банка	245,30	253,53	261,79	270,32	279,12
- прочие расходы	2 024,99	2 092,94	2 161,11	2 231,50	2 304,18
Расходы из прибыли, тыс. руб., в том числе:	1602,94	1656,73	1710,69	1766,41	1823,94
- % за пользование кредитом	241,34	249,44	257,56	265,95	274,61
- другие	1 361,60	1 407,29	1 453,13	1 500,46	1 549,33
ВСЕГО ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ, тыс. руб.	62 878,05	64 988,23	67 104,90	69 290,51	71 547,30
Неподконтрольные расходы					
Отчисления на социальные нужды, тыс.руб.	8265,07	8542,45	9996,77	10322,36	10658,56
Капитальные вложения, тыс. руб.	6995,00	-	-	-	-
Амортизация основных фондов, тыс. руб.	3208,64	3208,64	3208,64	3208,64	3208,64
Налоги, тыс. руб.	346,98	362,25	377,82	394,07	411,02
Налог на прибыль на кап. вложения, тыс. руб.	1748,75	-	-	-	-
Налог на прибыль, тыс. руб.	400,73	414,18	427,67	441,60	455,99
Выпадающие доходы/экономия средств, тыс. руб.	3205,93	-	-	-	
ВСЕГО НЕПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ, тыс. руб.	24 171,11	12 527,52	14 010,90	14 366,67	14 734,20
ВСЕГО НВВ на содержание, тыс. руб.	84 883,27	77 515,75	81 115,80	83 657,18	86 281,50

